



OSLO KOMMUNE BYRÅDSAVDELING FOR MILJØ OG SAMFERDSEL
Rådhuset
0037 OSLO

Orgnr 974770474

TILSYN - OSLO KOMMUNE | 958935420

Vi viser til tilsyn med:

- OSLO KOMMUNE ENERGIGJENVINNINGSETATEN | orgnr 987702133

Vedtak om pålegg

I brev med varsel om pålegg av 19.02.2020 fikk dere frist til 06.03.2020 for å komme med kommentarer. Vi har mottatt kommentarer fra dere.

Kommentarene er slik at Arbeidstilsynet finner grunnlag for å vedta påleggene som omhandler garderobeforholdene.

Renovasjons- og gjenvinningsetaten har nye opplysninger i sin tilbakemelding når det gjelder kontroll med arbeidstid. Etter disse nye opplysningene er vår vurdering at det ikke er grunnlag for å vedta pålegget.

Det enkelte pålegg er kommentert nærmere under.

Arbeidstilsynet har hjemmel i arbeidsmiljølovens § 18-6 til å gi pålegg og sette vilkår. Vi gir følgende pålegg:

Pålegg - Biologisk helsefare - rutine for vask og desinfeksjon av arbeidstøy og personlig verneutstyr

Arbeidsgiver skal iverksette rutine for rengjøring, vedlikehold, reparasjon og utskifting av arbeidstøy og/eller personlig verneutstyr som kan være forurenset av biologiske faktorer. Rutinen skal utarbeides i samarbeid med verneombud/ansattes representant.

Følgende forhold ligger til grunn:

Vi viser til begrunnelse for pålegg gitt i varsel om pålegg av 19.02.20. Varsel om pålegg er vedlagt.

Vi kan ikke se at Renovasjons- og gjenvinningsetaten har kommentert dette pålegget i sin tilbakemelding. Vi legger derfor til grunn at etaten ikke har innsigelser til faktumbeskrivelsen eller til pålegget som er varslet.



Det er brudd på arbeidsmiljøloven §§ 3-1 første ledd og 4-5 tredje ledd, forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-4, forskrift om utførelse av arbeid, bruk av arbeidsutstyr og tilhørende tekniske krav (forskrift om utførelse av arbeid) § 6-9 og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 7.

For å vurdere om pålegget er oppfylt, må vi innen **15.05.2020** ha mottatt:

- Kopi av rutinen, som må inneholde opplysninger om hvordan vask, desinfisering, utskifting eller destruksjon av arbeidstøy skal foregå.
- Beskrivelse av hvordan rutinen er iverksatt.
- Beskrivelse av hvordan verneombud/ansattes representant har medvirket.

Om regelverket

Virksomheten skal ha nødvendige rutiner og utstyr for å hindre eller motvirke helseskader på grunn av biologisk materiale.

Arbeidsgiver skal sørge for at det iverksettes tilfredsstillende rutiner som sikrer at arbeidstøy og personlig verneutstyr, som kan være forurenset av biologiske faktorer, tas av når arbeidsområdet forlates og oppbevares atskilt fra annet tøy og utstyr. Slikt arbeidstøy og personlig verneutstyr skal desinfiseres og rengjøres, repareres eller skiftes ut dersom det er defekt, før det tas i bruk igjen.

Arbeidstakerne og deres tillitsvalgte skal medvirke i å utarbeide rutinen.

Arbeidstøy skal oppbevares og håndteres forsvarlig slik at arbeidstakerne ikke utsettes for helsefare pga. biologiske faktorer i form av mikroorganismer som bakterier, virus, sopp m.m.

For å hindre at ansatte bærer med seg smitte i arbeidstøyet må dette vaskes ved slike temperaturer at evt. smittemateriale ikke lengre utgjør en smittefare. Arbeidstilsynet anbefaler at tøy som kan være kontaminert vaskes på 85 grader i 10 minutter (termisk desinfeksjon), eller blir behandlet med kjemotermisk desinfeksjon. Dette bør gjøres i alle situasjoner der smitte med alvorlige infeksjoner kan forekomme og ikke bare når smittefaren først er fastslått.

Pålegg - Instruks for hygiene, håndvask mv.

Arbeidsgiver skal utarbeide skriftlig instruks for å sikre nødvendige tiltak for hygiene, håndvask mv. der arbeidet fører til at arbeidstakere kan bli utsatt for biologiske eller kjemiske forurensinger. Instruksen skal sikre at biologiske eller kjemiske forurensinger ikke spres til rene soner på arbeidsplassen.

Følgende forhold ligger til grunn:

Vi viser til begrunnelse for pålegg i varsel om pålegg av 19.02.20. Varsel om pålegg er vedlagt.

Vi kan ikke se at Renovasjons- og gjenvinningsetaten har kommentert dette pålegget i sin tilbakemelding. Vi legger derfor til grunn at etaten ikke har innsigelser til faktumbeskrivelsen eller til pålegget som er varslet.

Det er brudd på arbeidsmiljøloven § 3-2 tredje ledd.

For å vurdere om pålegget er oppfylt, må vi innen **15.05.2020** ha mottatt:



- Kopi av instruksjer.
- Beskrivelse av hvordan instruksjonen er gjort kjent og tilgjengelig for arbeidstakerne.
- Beskrivelse av hvordan verneombud/arbeidstakers representant har medvirket.

Om regelverket

Arbeidsgiver skal, der arbeidet kan innebære særlig fare for liv eller helse, utarbeide skriftlig instruks om hvordan arbeidet skal utføres og hvilke sikkerhetstiltak som skal iverksettes.

Pålegg - Garderober- skille ren og uren sone

Arbeidsgiver skal sørge for at det er fysisk atskilt ren og uren sone i garderober der arbeidstakere har en arbeidssituasjon hvor de kan bli eksponert for biologiske faktorer som kan innebære en helseisiko.

Følgende forhold ligger til grunn:

Vi viser til begrunnelse for pålegg i varsel om pålegg av 19.02.20. Varsel om pålegg er vedlagt.

I tilbakemeldingen fra Renovasjons- og gjenvinningsetaten kan vi ikke se at etaten er uenig i beskrivelsen av faktum, eller det varslede pålegget. Fristen Arbeidstilsynet har satt, blir kommentert. Etaten viser til at fristen er krevende, om overhodet mulig, å oppfylle. Etaten ber om at Arbeidstilsynet venter med å sette frist for ferdigstilling til etatens fremdriftsplan er lagt fram innen 15.05.20.

Arbeidstilsynet imøtekommer dette. Vi vil likevel understreke at arbeidet med etablering av tilfredsstillende garderober må bli gitt høy prioritet. Arbeidstilsynet vil derfor nøye vurdere tilbakemeldingen om fremdriftsplan sett opp mot tidsperspektivet. Vi vil etter tilbakemeldingen fra etaten ta opp til vurdering om fristene 14.08.20 og 30.11.20 skal endres.

Av tekniske grunner er frist fortsatt satt til 30.11.20 i dette brevet. Dette er fordi Arbeidstilsynets saksbehandlingsverktøy krever at det er satt en konkret dato for endelig tilbakemelding.

Det er brudd på forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 8-1.

For å vurdere om pålegget er oppfylt, må vi innen **30.11.2020** ha mottatt:

- Dokumentasjon som viser at garderoberne ved Energigjenvinningsetatens lokaler på Haraldrud er innrettet slik at det er et klart skille mellom rene og urene soner.
- Beskrivelse av hvordan verneombudet/ansattes representant har medvirket.

For å sørge for nødvendig fremdrift i arbeidet, skal Arbeidstilsynet ha tilsendt:

- En tidfestet handlingsplan for arbeidet med utbedring av garderebeforholdene.
- Rapportering som viser hvilke prosesser, rutiner og tiltak som vurderes innført eller er innført.
- Beskrivelse av hvordan verneombudet/ansattes representant medvirker i arbeidet.

Første rapportering jfr kulepunkt 2 samt handlingsplanen skal sendes inn **15.05.20**.

Andre rapportering jfr kulepunkt 2 skal sendes inn **14.08.20**.

Om regelverket



Arbeidsgiver skal sørge for at arbeidsplasser hvor det forekommer biologiske faktorer som kan innebære helse- og sikkerhetsrisiko for arbeidstakerne, skal være utformet på en slik måte at eksponeringen reduseres til et lavest mulig nivå, og slik at antall arbeidstakere som kan bli eksponert blir lavest mulig.

Pålegg - Samordning - ansvar for andre arbeidstakere enn egne

Arbeidsgiver skal sørge for et fullt forsvarlig arbeidsmiljø også for andre enn egne arbeidstakere som utfører arbeid på arbeidsplassen.

Følgende forhold ligger til grunn:

Vi viser til begrunnelse for pålegg i varsel om pålegg av 19.02.20. Varsel om pålegg er vedlagt.

Vi kan ikke se at Renovasjons- og gjenvinningsetaten har kommentert dette pålegget i sin tilbakemelding. Vi legger derfor til grunn at etaten ikke har innsigelser til faktumbeskrivelsen eller til pålegget som er varslet.

Det er brudd på arbeidsmiljøloven § 2-2 første ledd bokstav a og første ledd bokstav b og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 6 andre ledd.

For å vurdere om pålegget er oppfylt, må vi innen **15.05.2020** ha mottatt:

- Beskrivelse av hvordan virksomheten innretter, ordner og utfører arbeidet for å sikre andre enn egne arbeidstakere tilgang til forsvarlige garderobeforhold ved energigjenvinningsanlegget ved Haraldrud.
- Beskrivelse av hvordan arbeidsgiver samarbeider med andre arbeidsgivere for å sikre et forsvarlig garderobeforhold, eller kopi av inngått samordningsavtale.
- Beskrivelse av hvordan verneombud/ansattes representant har medvirket.

Om regelverket

Arbeidsgiver har et helse-, miljø- og sikkerhetsansvar også overfor andre enn egne arbeidstakere, herunder innleide og selvstendige. Når andre enn arbeidsgivers egne arbeidstakere utfører arbeidsoppgaver i tilknytning til arbeidsgivers aktivitet eller innretning, skal arbeidsgiver:

- sørge for at egen virksomhet er innrettet og egne arbeidstakeres arbeid er ordnet og blir utført på en slik måte at også andre enn egne arbeidstakere er sikret et fullt forsvarlig arbeidsmiljø,
- samarbeide med andre arbeidsgivere for å sikre et fullt forsvarlig arbeidsmiljø.

Hva skjer hvis dere ikke oppfyller pålegg innen fristen?

Hvis ikke pålegg er oppfylt innen fristen, kan vi ilegge dere tvangsmulkt, jf. arbeidsmiljøloven § 18-7. Tvangsmulkt vil si at dere må betale et fastsatt beløp for hver dag eller hver uke fram til dere har oppfylt pålegget, eller at dere må betale et engangsbeløp. Vi kan også helt eller delvis stanse virksomhetens aktiviteter inntil dere har oppfylt pålegget, jf. arbeidsmiljøloven § 18-8.



Dere kan klage

Dere kan klage på vedtak jf. forvaltningsloven § 28. Fristen for å klage er tre uker fra dere mottar vedtaket. Dere kan ikke reise søksmål før klageadgangen er prøvd, jf. forvaltningsloven § 27b. For nærmere informasjon om klageinstans, fremgangsmåte ved klage, retten til å se sakens dokumenter og søksmål, se www.arbeidstilsynet.no/klage.

Varslede pålegg som ikke vil bli fulgt opp videre

Vi viser til tilbakemelding datert 06.03.20.

Følgende varslede pålegg vil ikke bli fulgt opp videre, og anses som avsluttet:

Pålegg - Arbeidstid - tiltak for å sikre kontroll med arbeidstiden

Arbeidstilsynet har mottatt timelister som viser at en arbeidstaker (arbeidstaker 1 i rapporten og i vedlegg) har arbeidet tett opp til 2,5 døgn sammenhengende.

I tilbakemeldingen fra etaten av 06.03.20 oppgis det at dette er en medarbeider som har hatt flere feilstemplinger via telefon. Nærmeste leder bekrefter at vedkommende ikke har vært på jobb i angitt periode.

Det er oppgitt flere årsaker til at feilen ikke er oppdaget:

- Vedkommende har ikke selv oppdaget feilen, og ikke bedt om fleksitid eller overtid for tidsrommet.
- Nærmeste leder har ikke oppdaget feilen.
- Vedlikeholdsmedarbeiderne var under opplæring i bruken av GAT, som var relativt nylig innført som tidsregisteringssystem.

Arbeidstilsynet legger til grunn at opplysningene etaten gir oss nå er korrekt, og at det dreier seg om en feilregistrering.

Vi vil påpeke at arbeidsgiver har ansvar for å ha nødvendige systemer og rutiner, herunder kunnskap og kompetanse, til å avdekke og håndtere eventuelle feilregistreringer som kan ha betydning for offentlige tilsynsmyndigheters mulighet til å gjennomføre reell kontroll.

Gjennomgangen av timelistene viser at to arbeidstakere har hatt for mye overtid i løpet av sju dager. Etaten opplyser i tilbakemeldingen at det ene tilfellet er knyttet til feilregistreringen knyttet til arbeidstaker 1. Etaten opplyser videre at den andre arbeidstakeren var omfattet av en arbeidstidsordning med inntil 54 timers arbeidsuker. I de periodene Arbeidstilsynet har funnet at det ble arbeidet ut over rammene, var arbeidstiden innenfor de rammene som var avtalt.

Arbeidstilsynet har fått opplysninger om at arbeidstiden for enkelte arbeidstakere er avtalt til inntil 54 timer i enkelte uker. Dette er inngått i avtaler mellom arbeidsgiver og fagforeningene. Avtalene forutsetter at den enkelte arbeidstaker har sagt seg villig til å inngå i slike arbeidstidsordninger.



Arbeidstilsynet har ikke fått oversikt over hvilke ansatte som har gitt et slikt samtykke. Vi legger til grunn at arbeidstaker 8 er omfattet av en slik avtale, og at det derved ikke foreligger brudd på denne bestemmelsen.

Gjennomgangen av dokumentasjonen viste at to arbeidstakere ikke har hatt sammenhengende arbeidsfri periode i løpet av sju dager i samsvar med arbeidsmiljøloven § 10-8 andre ledd, jf. tredje ledd. I tilbakemeldingen viser etaten til at ett av tilfellene er knyttet til feilregistreringene til arbeidstaker 1. Det andre tilfellet er knyttet til arbeidstaker 5. Etaten opplyser at denne arbeidstakeren var omfattet av beredskapsavtalen som var gjeldende. Denne avtalen var inngått med henvisning til arbeidsmiljøloven § 10-8, tredje ledd. Etter denne bestemmelsen kan det utføres arbeid som medfører at kravet til 8 timers arbeidsfri periode ikke oppfylles. Vilkåret for å benytte dette unntaket er at arbeidet er nødvendig for å unngå alvorlige driftsforstyrrelser.

Arbeidstilsynet ble i møtet med etaten 18.10.19 orientert om avtale om beredskapsvakt. Vi har i vårt brev av 21.10.19 bedt om:

- Avtaler som er inngått mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte/fagforeninger om utvidede overtidsgrenser
- Eventuelle skriftlige avtaler mellom arbeidsgiver og arbeidstakeres tillitsvalgte om gjennomsnittsberegning av arbeidstiden

Vi kan ikke se at vi har fått oversendt avtalen om beredskapsvakt.

Det er krav om kompensierende hvile der den arbeidsfrie perioden forkortes fra 11 timer til inntil åtte timer. I tilsynet har vi fått opplyst om forhold knyttet til kompensierende hvile. Vi har ikke oppfattet at unntaket i § 10-8 tredje ledd (om at arbeidsfri periode kan være kortere enn åtte timer) var inntatt i beredskapsavtalen. Vi legger nå til grunn at arbeidstaker 5 var omfattet av avtalen, og at det derved ikke foreligger brudd på denne bestemmelsen.

På bakgrunn av den innsendte dokumentasjonen, har Arbeidstilsynet konkludert med at seks arbeidstakere ikke har hatt tilstrekkelig sammenhengende arbeidsfri periode i løpet av sju dager. Vi tok i vår rapport forbehold om at denne beregningen tok utgangspunkt i arbeidsmiljølovens ukeskille midnatt natt til mandag. Vi opplyste om at det lovlig kan inngås avtale om annet ukeskille, men at vi ikke hadde mottatt opplysninger om at det var avtalt annet ukeskille i Energigjenvinningsetaten.

I tilbakemeldingen fra Renovasjons- og gjenvinningsetaten fremkommer det at de arbeidstakerne vi har omtalt i vår rapport når det gjelder manglende sammenhengende arbeidsfri periode i løpet av sju dager, er omfattet av avtale inngått i etaten om at ukeskillet fastsettes til midnatt natt til onsdag.

Arbeidstilsynet legger til grunn at arbeidstakere er omfattet av en slik avtale. Derved er det ikke brudd på bestemmelsen om sammenhengende arbeidsfri periode i løpet av sju dager.

Med de nye opplysningene som fremkommer i Renovasjons- og gjenvinningsetatens brev av 06.03.20, finner vi ikke grunnlag for å fatte vedtak knyttet til kontroll av arbeidstid.

Hva må dere gjøre?



Dere må sende oss en skriftlig tilbakemelding for hvert enkelt punkt innen fristen. Tilbakemeldingen skal undertegnes av arbeidsgiver eller en stedfortreder. Tilbakemeldingen kan også undertegnes av verneombudet eller en representant for de ansatte.

Gi informasjonen videre til verneombudet

Verneombudet skal gjøres kjent med vedtak fra Arbeidstilsynet. Vi ber derfor om at du som arbeidsgiver gir en kopi av dette brevet til verneombudet. Hvis virksomheten ikke har verneombud, gir du kopien til representanten for de ansatte.

Se arbeidsmiljøloven §§ 6-2 sjettede ledd og 18-6 åttende ledd.

Kontakt oss

Dere finner mer informasjon om Arbeidstilsynet og om regelverket på www.arbeidstilsynet.no. Dere kan også kontakte oss på telefon 73 19 97 00. Dere kan svare på dette brevet og sende inn dokumentasjon til oss digitalt via eDialog, se www.arbeidstilsynet.no/post. Dersom dere har spørsmål til saken, kontakt saksbehandler. Husk å oppgi referansenummer 2019/50853.

Med hilsen
Arbeidstilsynet

Hege Kristin Moløkken
fung seksjonsleder

Bård Hogstad
seniorinspektør

Dette brevet er elektronisk signert.

Kopi til:
OSLO KOMMUNE ENERGIGJENVINNINGSETATEN, Postboks 240 , Alnabru, 0614 OSLO
FYLKESMANNEN I OSLO OG VIKEN AV OSLO, Postboks 325, 1502 MOSS

Vedlegg:
Vedlegg 1 til EGE
Vedlegg 2 til EGE
Tilsynsrapport med oppfyllelse av vedtak og varsel om pålegg